**Бюджетный прогноз Черемушинского сельсовета**

**на период до 2036 года**

Бюджетный прогноз Черемушинского сельсовета на период 30 2036 года   
(далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Черемушинского сельсовета, статьи 11 решения Черемушинского сельского Совета депутатов от 21.05.2018 № 106-Р «О бюджетном процессе в Черемушинском сельсовете», постановлением администрации Черемушинского сельсовета № 03-П от 08.02.2021 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Черемушинского сельсовета на долгосрочный период».

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной и долговой политики Черемушинского сельсовета, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

1. Цели и задачи бюджетного прогноза Черемушинского сельсовета до 2036 года

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы Черемушинского сельсовета, что позволит оценить объем и структуру доходов и расходов бюджета поселения, государственного долга, перспектив межбюджетного регулирования, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития поселения, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

* определение основных характеристик бюджета поселения на долгосрочный период;
* обеспечение сбалансированности бюджета поселения в долгосрочном

периоде;

* учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных масштабных проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджета поселения.

2. Оценка основных характеристик бюджета Черемушинского сельсовета.

Исполнение бюджета поселения в последние годы происходит под влиянием системных вызовов - факторов, оказывающих влияние на снижение доходов и увеличение расходов

Ключевое влияние на развитие бюджетной системы Черемушинского сельсовета оказывает перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации в связи с решениями, принимаемыми на федеральном и краевом уровне, изменениями налогового и бюджетного законодательства.

Органами исполнительной власти Черемушинского сельсовета принимаются меры по адаптации бюджетной системы поселения к существующей реальности. Это позволило предотвратить возможную негативную динамику финансово-экономических показателей и способствовало сохранению сбалансированности бюджета поселения. Несмотря на повышенную неопределенность внешнеполитической и экономической конъюнктуры, в Черемушинском сельсовете сохранено трехлетнее бюджетное планирование, обеспечена финансовая устойчивость, все социальные обязательства выполняются в полном объёме.

Таблица 1.

Основные характеристики бюджета Черемушинского сельсовета   
в 2021-2023 годах

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные характеристики | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета поселения | 13903,73 | 13781,22 | 18403,62 |
| 2. | Расходы бюджета поселения | 13955,61 | 14117,50 | 18938,60 |
| 3. | Дефицит/профицит | -51,88 | -336,28 | -534,98 |
| 4. | Источники погашения дефицита | 51,88 | 336,28 | 534,98 |
| 5. | Государственный долг Черемушинского сельсовета | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

3. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики до 2036 года

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики на долгосрочный период должно быть нацелено на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития поселения посредством формирования сбалансированного бюджета Черемушинского сельсовета и обеспечения его оптимальной структуры.

3.1. Основные подходы к формированию налоговой политики   
до 2036 года.

Целью налоговой политики до 2036 является обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированность и устойчивость бюджета, мобилизация доходов в местный бюджет в условиях изменения федерального законодательства и неблагоприятной ситуации на мировых рынках.

Указанная цель соответствует достижению национальных целей по повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для проживания и самореализации граждан.

Основными задачами налоговой политики остается увеличение доходной части бюджета, привлечение в экономику предпринимателей и создание комфортных условий ведения бизнеса.

Задача повышения предпринимательской активности будет решаться в том числе за счет сохранения и расширения мер государственной поддержки реального сектора экономики.

Устойчивый рост доходов бюджета поселения будет обеспечен повышением использования земельно-имущественного комплекса, а также качества администрирования доходов.

Решение указанных задач будет происходить при сдерживании роста налоговой нагрузки на население в рамках использования полномочий.

Налоговая политика Черемушинского сельсовета обеспечит бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на период до 2036.

При прогнозировании доходов бюджета Черемушинского сельсовета до 2036 года учтены:

1) основные направления налоговой политики Черемушинского сельсовета   
на 2023-2025 годы;

2) прогноза социально-экономического развития поселения на 2022-2036 годы;

3) положения действующего налогового и бюджетного законодательства, а также Закона Красноярского края от 10.07.2007 №2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»;

4) в части безвозмездных поступлений из регионального и федерального бюджета – объемы средств, распределенные бюджету Черемушинского сельсовета в соответствии с нормативными правовыми актами.

3.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики   
до 2036 года.

Целью бюджетной политики до 2036 года является обеспечение устойчивости бюджета Черемушинского сельсовета в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения указанной цели, акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

а) повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальной программы Черемушинского сельсовета и расширение её использования в бюджетном планировании. В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и исполнения бюджета поселения в программном формате. Это позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;

б) Взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из регионального бюджета. Участие в реализация проектов инфраструктурного развития способствующих росту социально-экономического потенциала поселения. Обеспечение исполнения в полном объеме публичных нормативных обязательств.

в) обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

При прогнозировании объема расходов бюджета поселения до 2036 года учтено:

- отдельные показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2021-2023 годы, в том числе индекс потребительских цен.

- применение в прогнозном периоде 2024-2036 годов бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств, а также между мероприятиями муниципальной программы Черемушинского сельсовета.

3.3. Основные подходы к формированию долговой политики до 2036 года

В 2022 году и предыдущие годы муниципальные заимствования сельским поселением не осуществлялись. В 2024-2036 годах будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом.

В случае необходимости в 2024-2036 годах привлечения муниципальных заимствований обязательным условием будет являться соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание, определение потенциала долговой емкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований.

4. Прогноз основных характеристик бюджета Черемушинского сельсовета, в том числе расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на период их действия, а также прогноз расходов бюджета поселения на осуществление непрограммных направлений деятельности приведен в таблице 2

Таблица 2.

Прогноз основных характеристик бюджета поселения в 2024-2026 годах

тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2024 | 2025 | 2026 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета | 15931,50 | 12742,13 | 12589,80 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *1065,30* | *1060,90* | *1075,20* |
| 2. | Расходы бюджета | 15931,50 | 12742,13 | 12589,80 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *1065,30* | *1060,90* | *1075,20* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 4610,73 | 4281,03 | 4284,63 |
| 2.1.1 | **«**Создание условий для обеспечения и повышения комфортности проживания граждан на территории Черемушинского сельсовета» | 4588,48 | 4258,78 | 4262,38 |
| 2.1.2. | «Защита населения и территории Черемушинского сельсовета от терроризма и экстремизма, обеспечение пожарной безопасности» | 22,25 | 22,25 | 22,25 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 11320,77 | 8461,10 | 8305,17 |
| 3. | Дефицит/профицит | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4. | Госдолг (на конец года) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

5. Риски реализации Бюджетного прогноза.

Зависимость доходной части бюджета поселения от темпов экономического развития региона определила внешние риски реализации Бюджетного прогноза, к числу которых относятся следующие факторы:

- изменение федерального и краевого законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета поселения (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из краевого бюджета).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

Ожидается, что в долгосрочной перспективе развитие российской экономики будет определяться следующими основными тенденциями:

- необходимостью преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (электроэнергетика, транспорт);

- начавшимся сокращением населения в трудоспособном возрасте в сочетании с наличием дефицита квалифицированных рабочих.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие факторы:

- демографические (снижение численности населения в трудоспособном возрасте). Возрастная структура населения Черемушинского сельсовета с выраженной тенденцией старения становится основным сдерживающим фактором демографического развития, а также отражается на росте потребности в расходах на здравоохранение и социальную поддержку населения;

- социальные (большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в указах Президента Российской Федерации). Меры поддержки, оказываемые государством, направлены на повышение социальных возможностей. В случае замедления темпов экономического развития существует риск увеличения числа нуждающихся в социальной поддержке и, соответственно, увеличения объема социальных расходов бюджета.

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Черемушинского сельсовета и обеспечения кардинального повышения эффективности бюджетных расходов;

- активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.