

Бюджетный прогноз Черемушинского сельсовета на период до 2036 года

Бюджетный прогноз Черемушинского сельсовета на период до 2036 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Черемушинского сельсовета, статьи 11 решения Черемушинского сельского Совета депутатов от 21.05.2018 № 106-Р «О бюджетном процессе в Черемушинском сельсовете», постановлением администрации Черемушинского сельсовета № 03-П от 08.02.2021 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Черемушинского сельсовета на долгосрочный период».

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной и долговой политики Черемушинского сельсовета, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

1. Цели и задачи бюджетного прогноза Черемушинского сельсовета до 2036 года

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы Черемушинского сельсовета, что позволит оценить объем и структуру доходов и расходов бюджета поселения, государственного долга, перспектив межбюджетного регулирования, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития поселения, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

- определение основных характеристик бюджета поселения на долгосрочный период;
- обеспечение сбалансированности бюджета поселения в долгосрочном периоде;
- учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных масштабных проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджета поселения.

2. Оценка основных характеристик бюджета Черемушинского сельсовета.

Исполнение бюджета поселения в последние годы происходит под влиянием системных вызовов - факторов, оказывающих влияние на снижение доходов и увеличение расходов

Ключевое влияние на развитие бюджетной системы Черемушинского сельсовета оказывает перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы

Российской Федерации в связи с решениями, принимаемыми на федеральном и краевом уровне, изменениями налогового и бюджетного законодательства.

Органами исполнительной власти Черемушинского сельсовета принимаются меры по адаптации бюджетной системы поселения к существующей реальности. Это позволило предотвратить возможную негативную динамику финансово-экономических показателей и способствовало сохранению сбалансированности бюджета поселения. Несмотря на повышенную неопределенность внешнеполитической и экономической конъюнктуры, в Черемушинском сельсовете сохранено трехлетнее бюджетное планирование, обеспечена финансовая устойчивость, все социальные обязательства выполняются в полном объеме.

Таблица 1.

Основные характеристики бюджета Черемушинского сельсовета
в 2022-2024 годах

тыс. рублей				
№ п/п	Основные характеристики	2022 год	2023 год	2024 год
	1	2	3	4
1.	Доходы бюджета поселения	13781,22	18403,62	21315,05
2.	Расходы бюджета поселения	14117,50	18938,60	21744,47
3.	Дефицит/профицит	-336,28	-534,98	-429,42
4.	Источники погашения дефицита	336,28	534,98	429,42
5.	Государственный долг Черемушинского сельсовета	0,0	0,0	0,0

3. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики до 2036 года

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики на долгосрочный период должно быть нацелено на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития поселения посредством формирования сбалансированного бюджета Черемушинского сельсовета и обеспечения его оптимальной структуры.

3.1. Основные подходы к формированию налоговой политики до 2036 года.

Целью налоговой политики до 2036 является обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированность и устойчивость бюджета, мобилизация доходов в местный бюджет в условиях изменения федерального законодательства и неблагоприятной ситуации на мировых рынках.

Указанная цель соответствует достижению национальных целей по повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для проживания и самореализации граждан.

Основными задачами налоговой политики остается увеличение доходной части бюджета, привлечение в экономику предпринимателей и создание комфортных условий ведения бизнеса.

Задача повышения предпринимательской активности будет решаться в том числе за счет сохранения и расширения мер государственной поддержки реального сектора экономики.

Устойчивый рост доходов бюджета поселения будет обеспечен повышением использования земельно-имущественного комплекса, а также качества администрирования доходов.

Решение указанных задач будет происходить при сдерживании роста налоговой нагрузки на население в рамках использования полномочий.

Налоговая политика Черемушинского сельсовета обеспечит бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на период до 2036.

При прогнозировании доходов бюджета Черемушинского сельсовета до 2036 года учтены:

- 1) основные направления налоговой политики Черемушинского сельсовета на 2025-2026 годы;
- 2) прогноза социально-экономического развития поселения на 2025-2036 годы;
- 3) положения действующего налогового и бюджетного законодательства, а также Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»;
- 4) в части безвозмездных поступлений из регионального и федерального бюджета – объемы средств, распределенные бюджету Черемушинского сельсовета в соответствии с нормативными правовыми актами.

3.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики до 2036 года.

Целью бюджетной политики до 2036 года является обеспечение устойчивости бюджета Черемушинского сельсовета в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения указанной цели, акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

а) повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальной программы Черемушинского сельсовета и расширение её использования в бюджетном планировании. В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и исполнения бюджета поселения в программном формате. Это позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;

б) Взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из регионального бюджета. Участие в реализации проектов инфраструктурного развития способствующих росту социально-экономического потенциала поселения. Обеспечение исполнения в полном объеме публичных нормативных обязательств.

в) обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

При прогнозировании объема расходов бюджета поселения до 2036 года учтено:

- отдельные показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2022-2024 годы, в том числе индекс потребительских цен.

- применение в прогнозном периоде 2025-2036 годов бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств, а также между мероприятиями муниципальной программы Черемушинского сельсовета.

3.3. Основные подходы к формированию долговой политики до 2036 года

В 2023 году и предыдущие годы муниципальные заимствования сельским поселением не осуществлялись. В 2025-2036 годах будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом.

В случае необходимости в 2025-2036 годах привлечения муниципальных заимствований обязательным условием будет являться соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание, определение потенциала долговой емкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований.

4. Прогноз основных характеристик бюджета Черемушинского сельсовета, в том числе расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на период их действия, а также прогноз расходов бюджета поселения на осуществление непрограммных направлений деятельности приведен в таблице 2

Таблица 2.
Прогноз основных характеристик бюджета поселения в 2025-2027 годах

тыс. рублей				
№	Наименование показателя	2025	2026	2027
	1	2	3	4
1.	Доходы бюджета	18125,76	13835,39	13773,78
	<i>в т.ч. налоговые и неналоговые доходы</i>	896,8	924,9	1092,6
2.	Расходы бюджета	18125,76	13835,39	13773,78
	<i>в т.ч. за счет собственных расходов</i>	896,8	924,9	1092,6
2.1.	Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ	5964,56	4814,86	4975,76
2.1.1	«Создание условий для обеспечения и повышения комфортности проживания граждан на территории Черемушинского сельсовета»	5941,71	4792,01	4952,91
2.1.2.	«Защита населения и территории Черемушинского сельсовета от терроризма и экстремизма, обеспечение пожарной безопасности»	22,85	22,85	22,85
2.2.	Непрограммные расходы	12161,2	9020,53	8798,02
3.	Дефицит/профицит	0,00	0,00	0,00
4.	Госдолг (на конец года)	0,00	0,00	0,00

5. Риски реализации Бюджетного прогноза.

Зависимость доходной части бюджета поселения от темпов экономического развития региона определила внешние риски реализации Бюджетного прогноза, к числу которых относятся следующие факторы:

- изменение федерального и краевого законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета поселения (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из краевого бюджета).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных на ограничение

роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

Ожидается, что в долгосрочной перспективе развитие российской экономики будет определяться следующими основными тенденциями:

- необходимостью преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (электроэнергетика, транспорт);

- начавшимся сокращением населения в трудоспособном возрасте в сочетании с наличием дефицита квалифицированных рабочих.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие факторы:

- демографические (снижение численности населения в трудоспособном возрасте).

Возрастная структура населения Черемушинского сельсовета с выраженной тенденцией старения становится основным сдерживающим фактором демографического развития, а также отражается на росте потребности в расходах на здравоохранение и социальную поддержку населения;

- социальные (большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в указах Президента Российской Федерации). Меры поддержки, оказываемые государством, направлены на повышение социальных возможностей. В случае замедления темпов экономического развития существует риск увеличения числа нуждающихся в социальной поддержке и, соответственно, увеличения объема социальных расходов бюджета.

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Черемушинского сельсовета и обеспечения кардинального повышения эффективности бюджетных расходов;

- активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.